

Методические рекомендации по организации деятельности оперативных штабов ликвидации чрезвычайных ситуаций и оперативных групп территориальных органов МЧС России, местных гарнизонов пожарной охраны – Москва; МЧС России, 2013. - ___ с.

Методические рекомендации по организации деятельности оперативных штабов и оперативных групп территориальных органов МЧС России разработано в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 26.10.2012 № 640 «О мероприятиях по организации оперативного управления МЧС России при реагировании на чрезвычайные ситуации» (в редакции приказа МЧС России от 25.02.2013 № 123), приказа МЧС России от 22.01.2013 № 32 «Об утверждении Положения о порядке приведения структурных подразделений центрального аппарата, территориальных органов МЧС России, подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, спасательных воинских формирований МЧС России, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований, военизированных горноспасательных частей, подразделений Государственной инспекции по маломерным судам, образовательных, научно-исследовательских и иных учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России, в готовность к применению по предназначению в мирное время», а также другими нормативными правовыми и методическими документами МЧС России по вопросам оперативного управления при чрезвычайных ситуациях.

Методические рекомендации предназначены для выработки единых подходов к организации работы оперативных штабов ликвидации чрезвычайных ситуаций и оперативных групп территориальных органов МЧС России.

Методические рекомендации разработаны авторским коллективом в составе: Диденко С.Л., Миронова А.М., Чебунина Г.Н., Гаршина В.В.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

УТВЕРЖДЕНЫ

Заместителем Министра Российской Федерации по
делам гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий стихийных
бедствий генерал-лейтенантом В.В. Степановым 1
ноября 2013 года № 2-4-87-34-14

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по организации деятельности оперативных штабов
ликвидации чрезвычайных ситуаций и оперативных групп
территориальных органов МЧС России, местных
гарнизонов пожарной охраны**

**г. Москва
2013 г.**

Введение

Методические рекомендации по организации деятельности оперативных штабов и оперативных групп территориальных органов МЧС России (далее – Наставление) разработано на основании следующих нормативных правовых и методических документов:

постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

приказа МЧС России от 26.10.2012 № 640 «О мероприятиях по организации оперативного управления МЧС России при реагировании на чрезвычайные ситуации» (в редакции приказа МЧС России от 25.02.2013 № 123);

приказа МЧС России от 22.01.2013 № 32 «Об утверждении Положения о порядке приведения структурных подразделений центрального аппарата, территориальных органов МЧС России, подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, спасательных воинских формирований МЧС России, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований, военизированных горноспасательных частей, подразделений Государственной инспекции по маломерным судам, образовательных, научно-исследовательских и иных учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России, в готовность к применению по предназначению в мирное время»;

наставления по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации ЧС, утвержденного решением заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 28.05.2010;

наставления по организации деятельности ЦУКС МЧС России от 25.12.2012 № 2-4-87-31-14;

методических рекомендаций по оборудованию и функционированию подвижных пунктов управления территориальных органов МЧС России от 14.06.2013 № 2-4-87-7-14;

основных требований к пунктам управления территориальных органов МЧС России, утвержденных первым заместителем Министра МЧС России Р.Х. Цаликовым 16 ноября 2010 года.

Наставление предназначено для применения территориальными органами МЧС России при планировании и организации работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

I. Общие положения

Для управления силами и средствами РСЧС при ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) создается система управления – совокупность функционально связанных органов управления, пунктов управления, систем связи, оповещения, комплексов средств автоматизации, а также автоматизированных систем, обеспечивающих сбор, обработку и передачу информации.

К органам управления относятся координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, а также создаваемые на период ликвидации ЧС структуры (оперативные штабы ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ОШ ЛЧС), оперативные группы), предназначенные для управления силами и средствами, координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС.

ОШ ЛЧС предназначен для организации и обеспечения устойчивого управления подчиненными силами, организации и поддержания взаимодействия с органами управления и силами РСЧС при ликвидации ЧС, а также всестороннего обеспечения работ по ликвидации ЧС.

Работа оперативных штабов ликвидации ЧС (далее – ОШ ЛЧС) и оперативных групп организуется по решению соответствующих руководителей.

Оперативные группы предназначены для оперативного реагирования на ЧС и происшествия на соответствующих территориях, а также для управления подчиненными силами и средствами непосредственно в районе ЧС в соответствии с решениями руководителя работ по ликвидации ЧС.

Пункты управления подразделяются на повседневные (основные), запасные, подвижные, воздушные и пункты управления – дублиеры и предназначены для размещения и обеспечения деятельности органов управления, в том числе при ликвидации ЧС и происшествий.

II. Оперативный штаб ликвидации чрезвычайных ситуаций

2.1. Основные задачи ОШ ЛЧС

ОШ ЛЧС развертывается при выполнении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС с целью реализации решений руководителя работ по наращиванию группировки сил и средств, всестороннего их обеспечения и организации жизнеобеспечения пострадавшего населения, а также организации взаимодействия с органами управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС.

Основными задачами ОШ ЛЧС являются:

- сбор, обработка и анализ данных об обстановке в зоне ЧС, передача необходимой информации руководителю работ по ликвидации ЧС;
- прогнозирование развития ЧС и их последствий;

определение потребности в силах и средствах РСЧС для ликвидации ЧС, подготовка предложений для руководителя работ по ликвидации ЧС по их привлечению;

планирование и организация работ по предупреждению и ликвидации ЧС;
обеспечение контроля выполнения поставленных задач по ликвидации ЧС;
ведение учета сил и средств в зоне ЧС;
создание резерва сил и средств для ликвидации ЧС;
обработка и представление информации о ходе ликвидации ЧС;
организация взаимодействия с органами управления и силами функциональных и территориальных подсистем РСЧС;
организация всестороннего обеспечения группировки сил и средств РСЧС;
организация оповещения и информирования населения через средства массовой информации и по иным средствам;
подготовка проектов и оформление решений соответствующих руководителей.

2.2. Особенности деятельности оперативных штабов при различных чрезвычайных ситуациях

2.2.1. При ликвидации ЧС под руководством органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Для организации и обеспечения устойчивого управления силами функциональных и территориальной подсистем РСЧС, организации и поддержания взаимодействия между органами управления и силами при ликвидации ЧС, а также всестороннего обеспечения работ по ликвидации ЧС решением руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации может быть организована работа оперативного штаба (иной аналогичной структуры) как рабочего органа комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности субъекта Российской Федерации (далее – ОШ ЛЧС субъекта).

В этом случае ОШ ЛЧС территориального органа МЧС России включается в состав ОШ ЛЧС субъекта в составе, обеспечивающем качественное выполнение возложенных на территориальный орган МЧС России задач.

Создание ОШ ЛЧС субъекта целесообразно заблаговременно регламентировать нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации (решением КЧС и ОПБ субъекта) о создании межведомственного ОШ ЛЧС. Вариант нормативного правового акта субъекта Российской Федерации об организации работы межведомственного ОШ ЛЧС представлен в приложении.

Целесообразно использовать инфраструктуру ОШ ЛЧС территориального органа МЧС России как базу для организации и информационно-технического обеспечения работы ОШ ЛЧС субъекта,

Руководитель ОШ ЛЧС субъекта назначается решением руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

2.2.2. При ликвидации ЧС под руководством территориального органа МЧС России

ОШ ЛЧС территориального органа МЧС России предназначен для организации и обеспечения устойчивого управления подчиненными силами, организации и поддержания взаимодействия с органами управления и силами РСЧС при ликвидации ЧС, а также всестороннего обеспечения работ по ликвидации ЧС.

Работа ОШ ЛЧС территориального органа МЧС России осуществляется в тесном взаимодействии с органами управления территориальных и функциональных подсистем РСЧС, которое достигается за счет включения в состав ОШ ЛЧС территориального органа МЧС России представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и организаций.

Сведения о включаемых в состав ОШ ЛЧС представителях территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и организаций согласуется заблаговременно. При согласовании определяется порядок оповещения и сбора при организации работы ОШ ЛЧС территориального органа МЧС России.

Взаимодействие ОШ ЛЧС органов управления МЧС России всех уровней осуществляется через оперативные дежурные смены ЦУКС (через заранее определенные автоматизированные рабочие места).

Устойчивое взаимодействие при работе ОШ ЛЧС территориального органа МЧС России достигается за счет использованием всех видов связи, а также работой специалистов ОШ ЛЧС в едином информационном пространстве.

Взаимодействие при предупреждении и ликвидации ЧС включает:

- совместное участие в разработке соответствующих актов и руководящих документов на всех уровнях функционирования органов управления;
- взаимный обмен информацией;
- согласование порядка совместно проводимых мероприятий;
- определение состава сил и средств, необходимых для ликвидации ЧС и их выделение в соответствии с разработанными планами взаимодействия;
- согласование совместных действий при выполнении задач по ликвидации ЧС, в том числе по вопросам всестороннего обеспечения.

Вертикаль организации взаимодействия ОШ ЛЧС определена в приложении № 4 приказа МЧС России от 25.02.2013 № 123.

2.3. Оперативный штаб ликвидации чрезвычайных ситуаций территориального органа МЧС России

2.3.1 Общие положения

Руководителем ОШ ЛЧС является:

а) регионального центра МЧС России:

при ЧС межрегионального характера – начальник регионального центра МЧС России или лицо его замещающее в случае убытия начальника регионального центра в составе оперативной группы в район ЧС;

при ЧС регионального характера и ниже – один из заместителей начальника регионального центра МЧС России.

б) главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации:

при ЧС регионального характера – начальник главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации или лицо его замещающее в случае убытия начальника главного управления в составе оперативной группы в район ЧС;

при ЧС межмуниципального и муниципального характера – один из заместителей начальника главного управления.

2.3.2. Организация работы ОШ ЛЧС

Структура, состав, задачи и организация работы ОШ ЛЧС регламентируется Положением о нем, утверждаемым приказом территориального органа МЧС России. Содержание Положения об ОШ ЛЧС должно соответствовать требованиям руководящих документов МЧС России по вопросам оперативного управления и реагирования на чрезвычайные ситуации.

В Положении об ОШ ЛЧС в обязательном порядке отражаются следующие основные вопросы:

задачи ОШ ЛЧС;

функции ОШ ЛЧС;

задачи и функции всех подразделений ОШ ЛЧС;

порядок комплектования подразделений ОШ ЛЧС (структурные подразделения территориального органа МЧС России и подчиненные организации (учреждения), ответственные за комплектование подразделений ОШ ЛЧС);

состав ОШ ЛЧС с указанием конкретных должностных лиц (должностей) территориального органа МЧС России и подчиненных организаций (учреждений), входящих в его состав (с возможностью их замены);

структурное подразделение территориального органа МЧС России, ответственное за ведение Расчета личного состава ОШ ЛЧС территориального органа МЧС России;

порядок оповещения и сбора должностных лиц ОШ ЛЧС, в том числе привлекаемых должностных лиц взаимодействующих органов управления территориальной и функциональных подсистем РСЧС и организаций;

организация работы ОШ ЛЧС в различных режимах функционирования;

порядок взаимодействия автоматизированных рабочих мест (далее – АРМ) ОШ ЛЧС с АРМ оперативной дежурной смены ЦУКС территориального органа МЧС России;

перечень, формы и сроки представления донесений;

другие вопросы.

Работа ОШ ЛЧС организуется при введении для полного состава сил режима «ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ» или «ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ» на основании приказа руководителя территориального органа МЧС России о приведении территориального органа МЧС России в готовность к применению по назначению в мирное время. В отдельных случаях, по решению руководителя территориального органа МЧС России, может осуществляться сбор руководящего

состава и оперативного штаба без введения режимов функционирования «ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ» или «ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ».

Время готовности ОШ ЛЧС к выполнению задач не должно превышать:
в рабочее время – тридцать минут;
в нерабочее время – два часа.

Работа ОШ ЛЧС организуется в пункте постоянной дислокации территориального органа МЧС России в отдельном помещении, на специально оборудованных АРМ, оснащенных средствами телефонной, радио- и видеоконференцсвязи, а также средствами коллективного отображения информации круглосуточно, посменно. Количество смен, а также их состав определяется решением руководителя ОШ ЛЧС с учетом качественного выполнения возложенных на ОШ ЛЧС задач.

Расчет личного состава ОШ ЛЧС территориального органа МЧС России уточняется ежедневно и доводится до оперативной дежурной смены ЦУКС территориального органа МЧС России при смене.

Организационно-техническое обеспечение деятельности ОШ ЛЧС возлагается на оперативную дежурную смену ЦУКС территориального органа МЧС России.

Взаимодействие АРМ ОШ ЛЧС с АРМ ЦУКС территориального органа МЧС России осуществляется посредством работы в едином информационном пространстве.

2.3.3. Оборудование ОШ ЛЧС территориального органа МЧС России

В помещении ОШ ЛЧС располагаются:

АРМ специалистов ОШ ЛЧС;

средства коллективного отображения информации – плазменные (жидкокристаллические) панели;

средства видеоконференцсвязи;

радиостанция УКВ-диапазона;

средства громкоговорящей связи;

многофункциональные устройства формата А3 (не менее 2 штук);

не менее двух компьютеров (ноутбуков) с возможностью выхода в сеть ИНТЕРНЕТ;

не менее двух факсимильных аппаратов.

Работа каждого специалиста ОШ ЛЧС территориального органа МЧС России организуется на отдельном АРМ, оборудованном средствами связи, обработки и передачи данных.

АРМ специалиста ОШ ЛЧС оснащается:

компьютером (ноутбуком) с возможностью выхода в ведомственную сеть Интранет и на FTP-серверы вышестоящих органов управления;

телефонным аппаратом (телефонными аппаратами) с выходом в телефонную сеть общего пользования и ведомственную цифровую сеть МЧС России;

документами, регламентирующими деятельность специалиста АРМ, сформированными в папку (функциональные обязанности, алгоритмы и

регламенты действия по всем типам ЧС, перечень, формы обрабатываемых документов и сроки их представления);

справочными документами по направлению деятельности АРМ, сформированными в папку;

рабочей тетрадью;

письменными принадлежностями.

Все АРМ специалистов ОШ ЛЧС включаются в единую локальную сеть.

2.3.4. Структура ОШ ЛЧС территориального органа МЧС России

ОШ ЛЧС функционирует в составе групп (рисунок 1):

управления и взаимодействия;

мониторинга и защиты;

применения сил и средств;

кадров и психологического обеспечения;

материально-технического и финансово-экономического обеспечения;

представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Группы ОШ ЛЧС, как правило, комплектуются должностными лицами структурных подразделений территориального органа МЧС России и подчиненных ему организаций и учреждений в соответствии с Приложением к Положению об оперативных группах, оперативных штабах ликвидации чрезвычайных ситуаций и подвижных пунктах управления, утвержденным приказом МЧС России от 25.02.2013 № 123, и формируют отделения в соответствии с возложенными задачами.

В отдельных случаях, по решению руководителя территориального органа МЧС России, комплектование групп ОШ ЛЧС территориального органа МЧС России возможно должностными лицами независимо от их направления деятельности в территориальном органе МЧС России или подчиненной организации (учреждении) при условии проведения с ними предварительных занятий с принятием зачетов.



Рис.1. Структура ОШ ЛЧС территориального органа МЧС России

Общее руководство деятельностью ОШ ЛЧС осуществляет руководитель ОШ ЛЧС, назначаемый из числа должностных лиц, определенных в пункте 3.1. и заместитель руководителя ОШ ЛЧС, назначаемый из числа руководителей структурных подразделений территориального органа МЧС России или начальников одной из групп ОШ ЛЧС.

Руководители групп ОШ ЛЧС назначаются решением руководителя ОШ ЛЧС из состава должностных лиц групп.

Исходя из условий развития ЧС и ее характера, в целях качественной организации работ, решением руководителя территориального органа МЧС России в состав групп ОШ ЛЧС может быть включено необходимое количество личного состава из числа наиболее подготовленных сотрудников, имеющих опыт работы по организации управления при ликвидации ЧС.

2.3.5. Примерные задачи и функции подразделений ОШ ЛЧС территориального органа МЧС России¹

2.3.5.1. Группа управления и взаимодействия

Основные задачи

планирование и контроль организации работ по предупреждению и ликвидации ЧС;

¹ - задачи структурных подразделений ОШ ЛЧС могут быть дополнены или перераспределены решением руководителя ОШ ЛЧС в зависимости от типа и условий развития ЧС, а также от задач, возложенных на структурные подразделения территориального органа МЧС России, комплекующие группы ОШ ЛЧС.

При работе ОШ ЛЧС территориального органа МЧС России в составе ОШ ЛЧС субъекта перечень задач может быть скорректирован решением руководителя ОШ ЛЧС субъекта.

организация взаимодействия с органами управления и силами функциональных и территориальных подсистем РСЧС при выполнении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

организация связи при ликвидации ЧС;

обработка и представление информации о ходе ликвидации ЧС в вышестоящий орган управления МЧС России;

организация информирования населения через средства массовой информации и по иным средствам.

Основные функции

Организует:

через оперативные дежурные смены ЦУКС территориальных органов МЧС России взаимодействие с соответствующими органами управления федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

выполнение мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования систем связи, технических систем оповещения и автоматизированных систем управления МЧС России в районе ЧС;

взаимодействие со средствами массовой информации (далее – СМИ) для согласования вопросов информирования населения;

информирование населения через СМИ;

Осуществляет:

контроль приведения территориальных органов, сил МЧС в готовность к применению по назначению, подсистем РСЧС в режимы функционирования «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ» и «ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ»;

разработку и оформление решения на ликвидацию ЧС;

подготовку распорядительных документов территориального органа МЧС России и их доведение до исполнителей;

сбор, обобщение и учет документов, разрабатываемых ОШ ЛЧС;

учёт принятых решений, отданных распоряжений и контроль их исполнения;

подготовку оперативного доклада (справки) о выполняемых мероприятиях по ликвидации ЧС и минимизации их последствий;

подготовку и представление в вышестоящие органы управления итоговых докладов о выполненных мероприятиях по ликвидации ЧС;

ведение рабочей карты ОШ ЛЧС;

контроль за оповещением населения в зоне ЧС, готовит предложения по принятию дополнительных мер по гарантированному оповещению населения с учетом складывающейся обстановки, анализа масштаба и характера ЧС и возможности привлечения дополнительных технических средств и технологий;

контроль технического состояния и готовности средств связи оперативных групп территориальных органов МЧС России (местных гарнизонов пожарной охраны) к выполнению задач по обеспечению связи из района ЧС;

постоянное взаимодействие с органами управления РСЧС по вопросам обеспечения связи;

руководство организацией системы связи с привлекаемыми силами и средствами МЧС России, РСЧС в районе ЧС;

поддержание взаимодействия с операторами связи с целью организации и обеспечения (наращивания) связи в районе ЧС;

непрерывный контроль за состоянием системы связи в районе ЧС, планирование дальнейшего ее наращивания в зависимости от складывающейся обстановки;

подготовку текста первичной информации, публикуемой в СМИ и размещаемой на сайтах территориальных органов МЧС России;

подготовку анализа информирования населения о ходе ликвидации ЧС;

уточнение обстановки в районе ЧС, сбор и обработку данных для подготовки информации для СМИ;

мониторинг СМИ и «блогосферы», своевременный доклад руководству и принятие мер по размещению необходимой разъяснительной информации.

2.3.5.2. Группа мониторинга и защиты

Основные задачи

прогнозирование развития ЧС и их последствий;

организация инженерного, медицинского, РХБ, гидрометеорологического обеспечения деятельности группировки сил и средств;

организация мероприятий по защите населения и территорий от ЧС и контроль их проведения;

организация и контроль выполнения мероприятий по жизнеобеспечению населения, пострадавшего от ЧС.

Основные функции

Организует:

работу по прогнозированию развития ЧС;

инженерное обеспечение аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР);

взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов по планированию эвакуационных мероприятий и контроль их проведения;

медицинское обеспечение группировки сил и средств МЧС России и РСЧС в районе ЧС;

проведение мероприятий по оказанию медицинской помощи пострадавшим при ЧС.

Осуществляет:

контроль доведения прогноза угрозы или развития ЧС до взаимодействующих органов управления;

контроль за наличием, состоянием потенциально опасных и критически важных объектов в районе ЧС;

изучение факторов и условий, влияющих на развитие и ликвидацию ЧС, анализ поступающей информации и разработанных прогнозов;

контроль деятельности сил и средств, входящих в сеть наблюдения и лабораторного контроля по мониторингу складывающейся обстановки в районе ЧС;

контроль состояния и хода восстановления объектов жизнеобеспечения (газо-, энерго-, тепло-, водоснабжения и водоотведения);

проведение расчетов последствий ЧС, связанных с радиоактивным загрязнением, химическим и бактериологическим заражением;

контроль проведения радиационной, химической и биологической разведки в районе ЧС (по мере необходимости);

планирование и контроль проведения мероприятий по санитарной и специальной обработке;

контроль развертывания пунктов временного размещения, их готовности к приему эвакуируемого населения;

контроль организации жизнеобеспечения эвакуируемого населения;

учета погибших и пострадавших в результате ЧС;

контроль проведения мероприятий по медицинской эвакуации пострадавшего в ЧС населения.

2.3.5.3. Группа кадров и психологического обеспечения

Основные задачи

подготовка распорядительных документов на командирование сотрудников МЧС России в район ЧС;

учет штатной и списочной численности подчиненных органов управления МЧС России, спасательных воинских формирований, подразделений федеральной противопожарной службы, принимающих участие в ликвидации ЧС;
организация мероприятий по психологическому обеспечению ликвидации ЧС.

Основные функции

Организует:

работу телефона горячей линии на базе территориального органа МЧС России;

привлечении для работы на телефоне горячей линии МЧС России специалистов других ведомств и организаций (по согласованию).

Осуществляет:

подготовку прогноза развития социально-психологической ситуации в районе ЧС;

учет пострадавших и погибших сотрудников МЧС России, находящихся в районе ЧС и членов их семей;

подготовку распорядительных документов на командирование сотрудников МЧС России в район ЧС;

контроль за ведением воспитательной работы среди личного состава МЧС России, участвующего в ликвидации последствий ЧС;

сбор сведений о сотрудниках МЧС России, проявивших героизм, мужество и высокий профессионализм при выполнении задач по спасению людей, имущества и ликвидации последствий ЧС, и подготовка предложений по их поощрению.

2.3.5.4. Группа применения сил и средств

Основные задачи

организация привлечения сил средств МЧС России и РСЧС к ликвидации ЧС;
ведение учета сил и средств в зоне ЧС;

создание резерва сил и средств для ликвидации ЧС;

координация совместных действий сил и средств МЧС России и РСЧС при ликвидации ЧС.

Основные функции

Организует:

взаимодействие с органами управления ФП и ТП РСЧС по привлечению сил и средств для ликвидации ЧС, наращиванию группировки и созданию резерва сил и средств;

взаимодействие и координацию совместных действий авиации МЧС России и авиации ФП и ТП РСЧС в районе ЧС;

взаимодействия по обеспечению базирования воздушных судов авиации МЧС России на аэродромах и площадках в районе ЧС;

контроль выполнения противопожарных мероприятий в местах дислокации сил и средств, задействованных в ликвидации ЧС, а также в пунктах временного размещения и пунктах выдачи гуманитарной помощи населению, пострадавшему от ЧС.

Осуществляет:

непрерывный контроль проведения АСДНР, анализ обстановки в районе ЧС и подготовка предложений по наращиванию группировки сил и средств ФП и ТП РСЧС, необходимой для проведения АСДНР;

контроль выдвигания и своевременного прибытия сил и средств ФП и ТП РСЧС в район ЧС;

обобщение сведений, представляемых от оперативных групп территориальных органов МЧС России (местных гарнизонов пожарной охраны);

проведение анализа эффективности и достаточности применения сил и средств ФП и ТП РСЧС в районе ЧС;

подготовку предложений по применению наукоемких технологий и современных образцов пожарно-спасательной техники к ликвидации ЧС;

подготовку предложений по составу сил авиации МЧС России, ФП и ТП РСЧС, ее применению на основе анализа масштаба и характера ЧС;

подготовку проектов распорядительных документов на применение авиации МЧС России и РСЧС;

учет работы воздушных судов РСЧС в районе ЧС;

сбор информации и анализ авиационного обеспечения сил МЧС России при ликвидации ЧС и выполнении аварийно-спасательных и специальных авиационных работ авиацией МЧС России;

подготовка доклада по итогам работы авиации МЧС России при ликвидации последствий ЧС;

подготовку сведений о реализации органами местного самоуправления мер пожарной безопасности в населенных пунктах, расположенных в зоне ЧС;

подготовку анализа полноты и качества выполнения контрольно-надзорных мероприятий по предупреждению ЧС.

2.3.5.5. Группа материально-технического и финансово-экономического обеспечения

Основные задачи

организация материально-технического и финансового обеспечения мероприятий по ликвидации ЧС.

Основные функции

Организует:

привлечение материальных средств их резерва Министра МЧС России и контроль их использования;

взаимодействие с органами управления ФП и ТП РСЧС, а также организациями по использованию резервов материальных средств для ликвидации ЧС, а также по вопросам оценки состояния объектов инфраструктуры в зоне ЧС.

Осуществляет:

подготовку предложений по организации материально-технического обеспечения сил МЧС и РСЧС, привлекаемых для ликвидации ЧС и контроль их выполнения;

взаимодействие с ОИВ субъектов РФ, органами местного самоуправления по организации питания и банно-прачечного обслуживания сил МЧС, привлекаемых для ликвидации ЧС, населения, попавшего в зону ЧС;

взаимодействие с ФОИВ и ОИВ субъектов РФ по вопросам оценки состояния объектов инфраструктуры в зоне ЧС;
контроль за правомерным расходованием финансовых средств;
подготовку предложений для формирования и последующего уточнения предварительной сметы расходов на ликвидацию ЧС;
анализ данных о фактически произведенных расходах, подготовку предложений по определению источников финансирования возмещения расходов, произведенных при ликвидации ЧС;
контроль распределения и выдачи гуманитарной помощи пострадавшему населению;
контроль за организацией финансового обеспечения мероприятий по ликвидации ЧС.

2.3.5.6. Группа представителей ФОИВ и ОИВ субъектов

Основные задачи

организация взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и комиссиями по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) субъектов Российской Федерации при ликвидации ЧС.

Основные функции

Организует:

взаимодействие с Правительством РФ, ФОИВ и субъектами РФ по вопросам выделения финансовых средств из резервного фонда Правительства РФ;
подготовка предложений по номенклатуре материальных средств для их выпуска из государственного материального резерва материальных ценностей для обеспечения неотложных работ при ликвидации ЧС и оказания помощи пострадавшему населению.

Осуществляет

обобщение предложений ОШ ЛЧС, необходимых для вынесения на заседание КЧС и ОПБ субъектов Российской Федерации;
контроль за исполнением решений КЧС и ОПБ субъектов Российской Федерации;
подготовку предложений по номенклатуре необходимой гуманитарной помощи;
подготовку информации о количестве пострадавшего в ЧС населения, которому необходимо оказать помощь из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий;
подготовку информации о результатах выделения и доведения финансовых средств до потребителей;
подготовку запросов в Росрезерв по выпуску из государственного резерва материальных ценностей;
контроль за получением материальных ценностей из резервов;
обеспечение сбора первичных оправдательных документов, подтверждающих фактически произведенные затраты на проведение мероприятий по ликвидации ЧС и анализ произведенных расходов.

2.3.6. Порядок отработки документов ОШ ЛЧС при ликвидации ЧС

В соответствии с возложенными на ОШ ЛЧС задачами основными видами документов, обрабатываемых ОШ ЛЧС, являются:

планирующие (планы ликвидации ЧС, планы наращивания и вывода группировки сил и средств, планы эвакуации и первоочередного жизнеобеспечения населения, планы по видам обеспечения группировки сил и средств и др.);

распорядительные (приказы, указания и др.);

информационные (обрабатываются по формам, аналогичным обрабатываемым структурными подразделениями центрального аппарата, организациями и учреждениями МЧС России центрального подчинения при их работе в составе рабочей группы Правительственной КЧС и ОПБ);

отчетные (донесения о ходе ликвидации ЧС).

Распределение документов по группам ОШ ЛЧС определяется положением об ОШ ЛЧС. Временные сроки отработки и представления документов в вышестоящие органы управления, а также их формы определяются регламентирующими документами МЧС России.

III. Оперативная группа территориального органа МЧС России

3.1 Общие положения

Оперативную группу (далее – ОГ) регионального центра МЧС России возглавляет один из заместителей начальника регионального центра МЧС России (при возникновении ЧС регионального характера и выше – начальник регионального центра МЧС России).

ОГ главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации возглавляет один из заместителей начальника главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации (при возникновении ЧС муниципального характера и выше – начальник главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации).

3.2. Основные задачи ОГ территориального органа МЧС России

Основные задачи ОГ территориального органа МЧС России:

непрерывный сбор, анализ данных обстановки в зоне ЧС и их представление в оперативный штаб ликвидации ЧС и ЦУКС территориального органа МЧС России;

проведение оперативных расчетов и подготовка предложений для принятия решения руководителя работ по ликвидации ЧС на применение сил и средств РСЧС для ликвидации ЧС;

осуществление управления подчиненными силами и средствами, привлекаемыми к ликвидации ЧС в соответствии с решениями руководителя работ по ликвидации ЧС;

координация действий сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС, привлекаемых к ликвидации ЧС;

подготовка проектов распорядительных документов по ликвидации ЧС;

организация и поддержание устойчивого взаимодействия с органами управления и силами РСЧС, привлекаемыми к ликвидации ЧС;

обеспечение функционирования оперативного штаба рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (оперативной группы вышестоящего органа управления) в районе ЧС;

организация работы по информированию населения и взаимодействию со средствами массовой информации, создание выездного пресс-центра и обеспечение его функционирования;

ведение учета личного состава, вооружения, техники и других материальных средств в районе ЧС;

организация связи (в том числе видеоконференцсвязи) с вышестоящими органами управления и в районе ЧС;

обеспечение участия руководителя ликвидации ЧС в совещаниях (в том числе в режиме видеоконференцсвязи) под руководством вышестоящего органа управления;

осуществление контроля за выполнением принятых решений;

отработка информационных и отчетных документов по ликвидации ЧС и представление их в ОШ ЛЧС и ЦУКС территориального органа МЧС России.

3.3. Организация работы ОГ территориального органа МЧС России

Структура, состав, задачи и организация работы ОГ территориального органа МЧС России регламентируется Положением о ней, утверждаемым приказом территориального органа МЧС России. Содержание Положения об ОГ территориального органа МЧС России должно соответствовать требованиям руководящих документов МЧС России по вопросам оперативного управления и реагирования на чрезвычайные ситуации.

Содержание Положения об ОГ территориального органа МЧС России разрабатывается в соответствии с требованиями руководящих документов МЧС России.

В Положении об ОГ территориального органа МЧС России в обязательном порядке отражаются следующие основные вопросы:

задачи ОГ территориального органа МЧС России;

функции ОГ территориального органа МЧС России;

задачи и функции всех должностных лиц ОГ территориального органа МЧС России;

порядок комплектования ОГ территориального органа МЧС России (структурные подразделения территориального органа МЧС России и подчиненные организации (учреждения), ответственные за комплектование ОГ территориального органа МЧС России);

состав ОГ территориального органа МЧС России с указанием конкретных должностных лиц (должностей) территориального органа МЧС России и подчиненных организаций (учреждений), входящих в ее состав (с возможностью их замены);

структурное подразделение территориального органа МЧС России, ответственное за ведение Расчета личного состава ОГ территориального органа МЧС России;

порядок оповещения и сбора должностных лиц ОГ территориального органа МЧС России;

организация работы ОГ территориального органа МЧС России в различных режимах функционирования;

порядок взаимодействия автоматизированных рабочих мест (далее – АРМ) ОГ территориального органа МЧС России с АРМ ОШ ЛЧС и оперативной дежурной смены ЦУКС территориального органа МЧС России;

перечень, формы и сроки представления донесений;

другие вопросы.

Расчет личного состава ОГ территориального органа МЧС России уточняется ежедневно и доводится до оперативной дежурной смены ЦУКС территориального органа МЧС России при смене.

Сбор и подготовка ОГ территориального органа МЧС России к убытию в район ЧС организуется при введении для полного состава сил режима «ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ» или «ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ» на основании приказа руководителя территориального органа МЧС России о приведении территориального органа МЧС России в готовность к применению по предназначению в мирное время.

Время готовности ОГ территориального органа МЧС России к выполнению задач² не должно превышать:

в рабочее время – тридцать минут;

в нерабочее время – два часа.

Решение об убытии ОГ территориального органа МЧС России в район ЧС принимается руководителем территориального органа МЧС России (или лицом, исполняющим его обязанности) исходя из складывающейся обстановки.

Командирование личного состава ОГ территориального органа МЧС России в район ЧС осуществляется в установленном порядке.

Доставка личного состава ОГ территориального органа МЧС России в район ЧС осуществляется любым видом транспорта (автомобильным, железнодорожным, авиационным), в том числе и транспортными средствами подвижного пункта управления территориального органа МЧС России.

При убытии в район ЧС без использования подвижного пункта управления, личным составом ОГ территориального органа вывозится минимальный комплект имущества, использование которого позволит выполнять возложенные на ОГ задачи до занятия соответствующих пунктов управления, а именно:

ноутбуки с возможностью выхода в сеть ИНТЕРНЕТ и объединением их в единую локальную сеть, укомплектованные справочными базами и формализованными документами – на каждого члена ОГ;

носимые радиостанции УКВ-диапазона – на каждого члена ОГ;

² – под готовностью к выполнению задач понимается выполнение мероприятий по оповещению, сбору личного состава, его укомплектованию техническими средствами и имуществом, необходимым для выполнения задач по предназначению, уточнению задач (доведение приказов, распоряжений) и подготовке к убытию в район ЧС.

сотовый телефон с сим-картами безлимитных тарифных планов не менее двух различных операторов сотовой связи;
телефон спутниковой связи;
личные вещи членов ОГ, в том числе единые рационы питания на одни сутки – на каждого члена ОГ.

Для обеспечения деятельности ОГ территориального органа МЧС России в районе ЧС оборудуется пункт управления, для которого могут использоваться административные здания, социально-значимые и другие объекты по согласованию с соответствующими администрациями. Указанные объекты могут быть использованы при условии соответствия их требованиям к пунктам управления в системе МЧС России, а также обеспечения устойчивого управления силами и средствами, привлекаемыми к ликвидации ЧС.

При отсутствии указанных объектов или при их значительном удалении от зоны ЧС для обеспечения деятельности личного состава ОГ территориального органа МЧС России используется подвижный пункт управления территориального органа МЧС России (далее – ППУ).

Для обеспечения деятельности оперативной группы регионального центра МЧС России в районе ЧС может использоваться ППУ главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации.

Передвижение ППУ в район ЧС может осуществляться как своим ходом (маршем), так и перевозкой железнодорожным или авиационным транспортом в соответствии с приказом о совершении марша.

3.4. Состав ОГ территориального органа МЧС России

При осуществлении деятельности ОГ территориального органа МЧС России на ППУ территориального органа МЧС России, она включает в свой состав до 25 человек и функционально подразделяется на три основных подгруппы:

управления;
связи;
обеспечения.

Состав подгруппы управления аналогичен составу оперативного штаба ликвидации ЧС территориального органа МЧС России (приказ МЧС России от 26.10.2012 № 640 в редакции приказа МЧС России от 25.02.2013 г. № 123) и, как правило, включает в себя:

специалистов планирования и подготовки распорядительных документов;
специалистов мониторинга и защиты;
специалистов по применению сил и средств МЧС России и РСЧС (в том числе по координации деятельности психологов);
специалистов по материально-техническому и финансовому обеспечению ликвидации ЧС.

В состав подгруппы связи включаются специалисты, обеспечивающие бесперебойное функционирование комплексов средств связи и автоматизации, а также локальной вычислительной сети. Организация специальной связи осуществляется специалистами Федеральной службы охраны Российской Федерации в установленном порядке.

В состав подгруппы обеспечения, как правило, включаются:
водители транспортных средств ППУ;
специалисты по материально-техническому и тыловому обеспечению деятельности оперативной группы (специалисты ЦУКС);
специалисты медицинской службы;
специалисты пресс-службы;
дежурные по ППУ.

Количество специалистов по каждому направлению, привлекаемых к работе в составе оперативной группы на ППУ, определяется решением руководителя территориального органа МЧС России в соответствии со складывающейся обстановкой в зоне ЧС и прогнозом ее развития.

3.5. Порядок работы ОГ территориального органа МЧС России при ликвидации ЧС

Место размещения ОГ территориального органа в районе ЧС определяется заблаговременно, при проведении разведки района ЧС силами ОГ ЦУКС территориального органа МЧС или ОГ местного гарнизона пожарной охраны с учётом возможности обеспечения выполнения возложенных на ОГ территориального органа МЧС России задач.

В целях организации непрерывного управления при проведении АСДНР, а также обеспечения функционирования всех элементов пункта управления, из состава подгрупп оперативной группы назначаются дежурные расчеты, включающие в свой состав специалистов по всем направлениям деятельности.

При прибытии в район ЧС, руководитель ОГ территориального органа МЧС России организует развертывание АРМ дежурного расчета подгруппы управления и системы связи ОГ.

Время начала работы дежурного расчета подгруппы управления и развертывания системы связи ОГ с момента прибытия в район ЧС не должно превышать 30 минут.

Время развертывания остальных элементов, обеспечивающих деятельность ОГ в районе ЧС, определяется решением руководителя ОГ территориального органа МЧС России.

Специалисты ОГ территориальных органов МЧС России отрабатывают документы по формам, аналогичным документам ОШ ЛЧС территориального органа МЧС России и представляют их в ОШ ЛЧС через соответствующие АРМ ОДС ЦУКС территориального органа МЧС России.

Распределение документов по подгруппам ОГ определяется положением об ОГ. Временные сроки отработки и представления документов в вышестоящие органы управления, а также их формы определяются регламентирующими документами МЧС России. Отработанные документы специалисты ОГ представляют в ОШ ЛЧС через соответствующие АРМ ОДС ЦУКС территориального органа МЧС России.

Работа ОГ территориального органа МЧС России на АРМ пункта управления в районе ЧС организуется круглосуточно, посменно, для чего заблаговременно осуществляется расчет личного состава оперативной группы.

Оперативная группа осуществляет свою деятельность во взаимодействии с оперативными группами взаимодействующих органов управления, дежурными сменами органов повседневного управления, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальными органами ФОИВ, органами местного самоуправления и организациями, а также с силами и средствами вышестоящих органов управления МЧС России, участвующими в ликвидации последствий ЧС.

IV. ОГ местного гарнизона пожарной охраны

ОГ местного гарнизона пожарной охраны – нештатный орган управления, предназначенный для оперативного реагирования на пожары, ЧС и происшествия на территории муниципального района или иной территории, определенной соответствующим Расписанием выездов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

ОГ местного гарнизона пожарной охраны возглавляет должностное лицо местного гарнизона пожарной охраны, не исполняющее обязанности руководителя тушения пожара на его территории.

В состав ОГ местного гарнизона пожарной охраны включаются сотрудник государственного пожарного надзора или начальник (сотрудник, работник) подразделения пожарной охраны, а также водитель дежурного (служебного) автомобиля. Решением начальника местного гарнизона пожарной охраны с целью качественного выполнения возложенных задач в состав ОГ местного гарнизона пожарной охраны может быть дополнительно включены должностные лица местного гарнизона пожарной охраны.

Основные задачи оперативной группы местного гарнизона пожарной охраны:

- проведение разведки, уточнение характера и общих масштабов пожара, ЧС или происшествия;

- оценка обстановки в зоне ЧС и подготовка предложений по организации АСДНР;

- организация взаимодействия с силами РСЧС и органа местного самоуправления, координация их действий по ликвидации ЧС (при возникновении ЧС) или принятию оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения (при угрозе возникновения ЧС);

- непрерывный сбор, анализ данных обстановки в зоне ЧС и их представление в оперативный штаб ликвидации ЧС и ЦУКС территориального органа МЧС России;

- проведение оперативной фото- и видеосъемки, передача объективной информации в ЦУКС территориального органа МЧС России;

- организация связи с вышестоящими органами управления, в том числе с использованием видеоконференцсвязи;

- разведка места размещения ОГ территориального органа МЧС России и подвижного пункта управления в районе ЧС.

Решение на выдвижение оперативной группы местного гарнизона пожарной охраны в район ЧС принимается старшим оперативным дежурным ЦУКС территориального органа МЧС России либо начальником территориального гарнизона пожарной охраны или начальником местного гарнизона пожарной охраны с последующим докладом старшему оперативному дежурному ЦУКС территориального органа МЧС России, при возникновении (угрозе возникновения) ЧС на территории муниципального района или другой территории, определенной Расписанием выездов.

Время готовности оперативной группы местного гарнизона пожарной охраны к выполнению задач не должно превышать:

в рабочее время – десять минут;

в нерабочее время – один час.

Оперативная группа заблаговременно укомплектовывается формализованными, информационными и справочными документами, позволяющими обеспечить принятие решения руководителя работ по ликвидации ЧС, в том числе:

проектами решений по ликвидации ЧС по всем типам ЧС, характерным для территории муниципального района;

паспортами территорий соответствующих муниципальных образований, населенных пунктов, паспортами потенциально-опасных объектов, объектов системы социальной защиты населения и объектов с массовым пребыванием людей.

расписанием выезда сил и средств гарнизона пожарной охраны к тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ (далее - АСР);

документы предварительного планирования действий по тушению пожаров и проведению АСР (планы тушения пожаров - в электронном виде);

позывные УКВ радиостанций ЦУКС, ДДС-01, пожарных частей гарнизона, отрядов федеральной противопожарной службы, пожарных автомобилей и должностных лиц гарнизона пожарной охраны;

списки (планшеты) водоисточников;

нормативные документы (справочник руководителя тушения пожаров, методические рекомендации по тушению пожаров и проведению АСР на различных объектах, нормативно-техническая литература).

V. Особенности работы ОГ по контролю за обстановкой

Решением руководителей территориальных органов МЧС России из числа личного состава территориального органа МЧС России, подчиненных ему организаций (учреждений), подразделений местных гарнизонов пожарной охраны, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) и, в обязательном порядке, органов местного самоуправления могут назначаться оперативные группы по контролю за обстановкой:

в населенных пунктах (на объектах) – если одновременно возникло несколько ЧС в разных населенных пунктах (на объектах), или зона ЧС охватывает территорию нескольких населенных пунктов (объектов);

связанной с циклическими явлениями – для контроля за проведением превентивных мероприятий по предупреждению ЧС.

Задачи оперативных групп по контролю за обстановкой аналогичны задачам оперативных групп ЦУКС и, в соответствии с особенностями применения, могут выполняться по следующим направлениям:

при осуществлении контроля за подготовкой к паводкоопасному периоду:

контроль за подготовкой к паводкоопасному периоду, который осуществляется проверкой документов, готовности сил и средств, присутствием на заседаниях КЧС и ОПБ и других мероприятиях, а также проверкой реальности проведения указанных мероприятий;

контроль за прохождением паводка осуществляется непосредственно с практическим выходом ОГ на затороопасные и подтопляемые районы, с целью организации работы на месте;

контроль за состоянием гидротехнических сооружений (далее – ГТС) осуществляется проверкой документов и реальной проверкой готовности ГТС к паводкоопасному периоду;

контроль за проведением взрывных работ осуществляется в районах проведения подрывов льда, проверяется документация, соблюдение требований безопасности при проведении взрывных работ, организация оцепления, порядок хранения и учета взрывчатых веществ (далее – ВВ) в районе проведения работ, организация доставки взрывчатых веществ со складов с составлением акта выполненных работ;

контроль за проведением работ по распиловке льда осуществляется в районе проведения практических работ, проверяется документация, обеспеченность подразделений материально-техническими средствами для проведения работ, реальность выполнения работ по распиловке льда, составляется акт выполненных работ;

контроль за чернением льда осуществляется реальным выездом в район проведения работ, осуществляется осмотр участка чернения льда, составляется акт выполненных работ;

контроль за проведением очистки русел рек осуществляется проверкой документов и реальности проводимых мероприятий;

контроль за берегоукрепляющими работами осуществляется проверкой документов и реальности проводимых работ.

Задачи оперативных групп по контролю за паводкоопасной обстановкой дополнительно включают в себя:

уточнение прогноза развития неблагоприятной паводковой обстановки;

контроль доведения информации до населения по всем имеющимся каналам;

контроль за проведением мероприятий по снижению возможных последствий подтопления (затопления);

контроль за проведением мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения;

анализ достаточности привлекаемых сил и средств, направленных на снижение возможных рисков, для первоочередного жизнеобеспечения населения и проведения аварийно-восстановительных работ;

порядок организации управления, взаимодействия, связи, материально-технического обеспечения.

Работа ОГ в пожароопасный период осуществляется по следующим направлениям:

контроль за подготовкой к пожароопасному периоду осуществляется проверкой документов, готовности сил и средств, присутствием на заседаниях КЧС и ОПБ и других мероприятиях, проверкой реальности проводимых мероприятий;

контроль за противопожарным обустройством лесов, которое включает:

строительство дорог противопожарного назначения;

реконструкцию дорог противопожарного назначения;

содержание дорог противопожарного назначения;

устройство противопожарных минерализованных полос, барьеров;

уход за противопожарными минерализованными полосами, барьерами;

профилактические контролируемые выжигания.

ведение наземной разведки;

ведение воздушной разведки;

проверка возникающих термических точек;

контроль за организацией работ по тушению пожаров;

контроль за готовностью населенных пунктов, попадающих в зону возможных лесных пожаров.

Контроль за противопожарным обустройством лесов осуществляется в районе проведения практических работ, при этом проверяется:

документация;

обеспеченность материально-техническими средствами для проведения работ;

реальность выполнения работ;

состояние дорог противопожарного назначения;

состояние противопожарных минерализованных полос, барьеров;

наличие акта выполненных работ.

В состав оперативных групп по контролю за обстановкой, как правило, включаются:

старший оперативной группы – 1 человек;

помощник старшего оперативной группы (специалист по организации взаимодействия, связи и передачи данных) – 1 человек;

представители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (по согласованию);

водитель автомобиля оперативной группы – 1 человек.

Оперативная группа по контролю за обстановкой укомплектовывается:

легковым автомобилем;

сотовым телефоном с функцией передачи ММС-сообщений;
носимыми радиостанциями УКВ-диапазона – на каждого члена оперативной группы;

фотоаппаратом (видеокамерой);

ноутбуком с выходом в сеть ИНТЕРНЕТ;

папкой с руководящими и справочными документами оперативной группы.

Работа оперативных групп по контролю за обстановкой, связанной с циклическими явлениями организуется в соответствии с утвержденным планом и на основании плана-задания.

Работа оперативных групп по контролю за обстановкой в населенных пунктах (объектах) может осуществляться на основании устных указаний (распоряжений) руководителя территориального органа МЧС России или его заместителя.

Документы, обрабатываемые и представляемые оперативными группами по контролю за обстановкой аналогичны документам оперативной группы ЦУКС территориальных органов МЧС России.

Приложение

**Правительство
Республики Ингушетия**



**ГІалгІай Республика
Правительство**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

г. Магас

«9» июля 2013 г.

№ 453-р

В соответствии со статьями 4 и 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», пунктом 21 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктами 12-14 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794, в целях оперативного реагирования на возможные чрезвычайные ситуации и происшествия природного и техногенного характера на территории Республики Ингушетия:

1. Утвердить прилагаемые:

Положение об оперативном штабе ликвидации чрезвычайных ситуаций комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования Республики Ингушетия;

Положение об оперативной группе муниципального образования Республики Ингушетия;

Положение о подвижном пункте управления председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования Республики Ингушетия;

Расчет приведения в готовность сил и средств администраций муниципальных районов и городских округов Республики Ингушетия к применению по назначению.

2. Рекомендовать главам администраций муниципальных районов и городских округов Республики Ингушетия в срок до 1 августа 2013 года:

привести правовые акты муниципальных образований, регулирующие соответствующую сферу деятельности, в соответствии с настоящим распоряжением;

разработать и утвердить в установленном порядке Планы приведения органов управления и сил звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Ингушетия в готовность к применению по назначению.

3. Управлению Республики Ингушетия по обеспечению деятельности по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций организовать методическое руководство созданием и приведением в готовность к выполнению задач по назначению нештатных оперативных подразделений муниципальных районов и городских округов Республики Ингушетия (по согласованию).

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Председателя Правительства Республики Ингушетия, координирующего деятельность Управления Республики Ингушетия по обеспечению деятельности по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

**И.о. Председателя Правительства
Республики Ингушетия**



С. Цечоев

ПОЛОЖЕНИЕ
об оперативном штабе ликвидации чрезвычайных ситуаций
комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования
Республики Ингушетия

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет назначение, структуру, основные задачи и порядок действий оперативного штаба комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – ОШ КЧС и ОПБ).

1.2. ОШ КЧС и ОПБ предназначен для повышения устойчивости и обеспечения непрерывности управления при возникновении чрезвычайных ситуаций, обеспечения эффективного использования (применения) сил и средств звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Ингушетия (далее – звена ТП РСЧС РИ) в целях проведения в полном объеме, в кратчайшие сроки и с минимальными потерями населения и материальных средств аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации.

1.3. В целях повышения устойчивости и обеспечения непрерывности управления при возникновении чрезвычайных ситуаций, заблаговременно, в режиме повседневной деятельности, определяются дежурные расчеты (смены) с определением конкретного состава ОШ КЧС и ОПБ.

1.4. Дежурные расчеты, как правило, определяются на месяц и доводятся до должностных лиц на служебном совещании.

1.5. В составе ОШ КЧС и ОПБ создаются 2–3 дежурные смены, которые обеспечивают его круглосуточную работу. Численность оперативного штаба может составлять до 30 человек. В целях повышения эффективности работы ОШ КЧС и ОПБ состав и численность оперативного штаба решением руководителя оперативного штаба могут быть изменены (уменьшены или увеличены) в зависимости от складывающейся обстановки. В состав смен могут включаться члены комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования (далее по тексту – КЧС и ОПБ), руководители служб и организаций, а также специалисты предприятий, организаций и учреждений, необходимые для выработки решений по локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации.

1.6. К работе в составе ОШ КЧС и ОПБ обязательно привлекается руководящий состав или специалисты организации, на территории которой произошла чрезвычайная ситуация.

1.7. При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации или возникновении чрезвычайной ситуации сбор личного состава ОШ КЧС и ОПБ производится оперативным дежурным Единой дежурно-диспетчерской службы (далее – ЕДДС) в соответствии с разработанными приказами и инструкциями.

1.8. Работа оперативного штаба начинается составом первой дежурной смены. Формирование полного состава оперативного штаба осуществляется в ходе его развертывания.

II. Состав, задачи и основные функции ОШ КЧС и ОПБ

2.1. Состав оперативного штаба включает:

руководителя ОШ КЧС и ОПБ;
группу управления и взаимодействия;
группу мониторинга и защиты;
группу кадров и психологического обеспечения;
группу применения сил и средств;
группу материально-технического и финансово-экономического обеспечения.

2.2. Передвижение оперативного штаба в зону чрезвычайной ситуации осуществляется транспортом ППУ председателя КЧС и ОПБ.

2.3. ОШ КЧС и ОПБ должен быть готов к автономным действиям на период не менее 3 суток.

2.4. Порядок работы дежурных смен ОШ КЧС и ОПБ устанавливается его руководителем.

2.5. К основным задачам ОШ КЧС и ОПБ относятся:

планирование и организация работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;
координация действий аварийно-спасательных подразделений МЧС России, территориальных и функциональных подсистем РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

организация взаимодействия с органами военного командования, другими участниками взаимодействия;

сбор, анализ, обработка и отображение информации о чрезвычайной ситуации, подготовка предложений руководителю аварийно-спасательных работ для принятия решения;

доведение и оформление отданных указаний и распоряжений;

представление информации о развитии чрезвычайной ситуации в средства массовой информации.

2.6. К основным функциям ОШ КЧС и ОПБ относятся:

оперативное управление силами и средствами постоянной готовности, постановка и доведение до них задач по локализации и ликвидации последствий

пожаров, аварий, стихийных бедствий и других ЧС, принятие необходимых экстренных мер и решений;

обобщение, оценка и контроль данных обстановки, принятых мер по ликвидации чрезвычайной ситуации, уточнение и корректировка (по обстановке) заранее разработанных и согласованных с взаимодействующими структурами вариантов решений ликвидации чрезвычайной ситуации;

постоянное информирование взаимодействующих сил и средств постоянной готовности, привлекаемых к ликвидации чрезвычайной ситуации, об обстановке, принятых и рекомендуемых мерах.

III. Порядок работы ОШ КЧС и ОПБ

3.1. Работа оперативного штаба осуществляется в 4 этапа:

первый этап — принятие экстренных мер;

второй этап — оперативное планирование;

третий этап — проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;

четвёртый этап — ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций.

3.2. Первый этап включает следующие мероприятия:

приведение в готовность и отправка в район чрезвычайной ситуации оперативной группы;

подготовку распорядительных документов по определению (постановке) задач подчиненным органам управления, силам и средствам разведки, силам и средствам экстренного реагирования (постоянной готовности);

подготовку проектов решений председателя КЧС и ОПБ на введение установленного режима работы, привлечение дополнительных сил и средств и т.д.;

подготовку проектов приказов руководителя территориального органа МЧС России о переходе на круглосуточный режим работы и организации работы в составе рабочих групп ОШ КЧС и ОПБ;

организацию сбора данных и анализа обстановки в зоне чрезвычайной ситуации;

прогноз последствий чрезвычайной ситуации;

предварительную оценку обстановки, определение замысла предстоящих действий;

проведение первоочередных мероприятий по защите населения и снижению ущерба от чрезвычайной ситуации;

подготовку донесений и докладов о чрезвычайной ситуации в вышестоящие инстанции и информирование участников взаимодействия;

контроль за приведением в готовность и выдвиганием в район чрезвычайной ситуации сил разведки, поисково-спасательных формирований;

планирование группировки сил и средств для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации и порядка ее наращивания.

3.3. Второй этап включает следующие мероприятия:

организацию ведения общей и специальной разведки;

анализ донесений и докладов от оперативной группы и подразделений разведки;

оценку сложившейся обстановки и определение задач по ликвидации чрезвычайной ситуации, определение объемов работ, порядка их проведения, потребность в силах и средствах;

подготовку проектов решений на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;

постановку задач и доведение распоряжений до подчиненных и взаимодействующих структур, привлекаемых к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ;

контроль за ходом аварийно-спасательных и других неотложных работ, контроль за своевременностью выполнения поставленных задач.

3.4. Третий этап включает следующие мероприятия:

анализ и обобщение данных об обстановке;

уточнение принятого решения председателя КЧС и ОПБ и его оформление;

осуществление (через оперативную группу) руководства аварийно-спасательными работами и контроль за их проведением;

организацию всестороннего обеспечения проведения работ;

подготовку и представление донесений в вышестоящие органы управления;

обеспечение непрерывности управления подчиненными и взаимодействующими силами и средствами.

3.5. Четвертый этап включает следующие мероприятия:

контроль за проведением работ по всестороннему обеспечению пострадавшего населения;

обеспечение контроля за ходом восстановительных работ до полного их завершения.

IV. Материально-техническое оснащение ОШ КЧС и ОПБ

4.1. Для обеспечения надлежащего функционирования ОШ КЧС и ОПБ необходимы:

помещение для работы;

телефон спутниковой связи;

телефон сотовой связи;

радиостанции переносные УКВ диапазона (на каждого члена ОШ КЧС и ОПБ);

телефонный аппарат АТС;

ноутбук;

автоматизированная рабочая станция с принтером и модемом.

ПОЛОЖЕНИЕ
об оперативной группе муниципального образования
Республики Ингушетия

I. Общие положения

1.1. Для руководства работами по ликвидации чрезвычайной ситуации (далее – ЧС) и координации действий сил и средств звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Ингушетия (далее – звена ТП РСЧС РИ) создается оперативная группа муниципального образования (далее – ОГ МО).

1.2. ОГ МО осуществляет движение к месту чрезвычайной ситуации специально предусмотренным для этих целей транспортом, а также в составе подвижного пункта управления председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования (далее – КЧС и ОПБ). При необходимости ОГ МО может использовать транспортные средства заинтересованных служб и организаций муниципального образования.

II. Состав, задачи и основные функции оперативной группы

2.1. Состав ОГ МО определяется с учетом необходимости обеспечения сменной работы в круглосуточном режиме и ее численность может составлять от 3 до 5 человек.

Состав ОГ МО включает:

начальника ОГ МО;

заместителя начальника ОГ МО;

представителей отделов и служб администрации;

водитель.

2.2. Начальником оперативной группы назначается один из заместителей председателя КЧС и ОПБ.

2.3. ОГ МО высылается непосредственно в зону ЧС для оценки обстановки и характера ЧС, выработки предложений по локализации и ликвидации ЧС, защиты окружающей среды.

2.4. Основными задачами ОГ МО являются:

уточнение характера и общих масштабов ЧС, прогноз развития обстановки и доклад о параметрах чрезвычайной ситуации в ОШ КЧС и ОПБ;

выявление в установленном порядке районов и зданий, в которых сложилась наиболее сложная обстановка, а также степени разрушения объектов и жилой застройки;

выявление состояния потенциально опасных объектов, источников возникновения опасной пожарной, радиационной, химической и санитарно-эпидемиологической обстановки;

выявление состояния дорог и дорожных сооружений на маршрутах выдвижения и ввода сил в зону чрезвычайной ситуации, определение объездов, обходов разрушенных и заваленных участков, мест переправы через водные преграды;

уточнение мест, пригодных для развертывания медицинских пунктов, пунктов управления, мест отдыха личного состава аварийно-спасательных формирований;

руководство действиями сил и средств, выделенных (прибывших) для ликвидации чрезвычайной ситуации;

ведение непрерывного наблюдения за изменениями обстановки до полного завершения аварийно-спасательных работ.

2.5. Основными функциями ОГ МО являются:

организация и осуществление в зоне ЧС непрерывного контроля и изучения обстановки, оценка масштабов и прогнозирование дальнейшего развития обстановки;

выработка предложений по локализации и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, защите населения и окружающей среды в районе бедствия, привлечение сил и средств;

организация взаимодействия с КЧС и ОПБ, силами звена ТП РСЧС РИ, службами и организациями, привлекаемых к ликвидации чрезвычайных ситуаций;

координация действий сил и средств звена ТП РСЧС РИ, подготовка предложений по привлечению дополнительных сил и средств и использованию всех видов ресурсов;

участие в распределении гуманитарной помощи пострадавшему населению, контроль правильности использования ресурсов, выделенных для ликвидации ЧС;

контроль оповещения населения о ЧС, участие в планировании и проведении эвакуации (отселения) населения из зоны ЧС;

ведение учета данных обстановки, принятых решений, отданных распоряжений и полученных донесений в хронологической последовательности;

обобщение опыта работы по ликвидации ЧС;

выработка предложений по совершенствованию системы реагирования;

подготовка отчетов о проделанной работе, расходах материальных и финансовых средств.

2.6. Оперативная группа должна быть готова к автономным действиям не менее 3 суток. При продолжительности аварийно-спасательных и других неотложных работ более 3 суток проводится замена личного состава ОГ МО.

2.7. Порядок и периодичность замены личного состава ОГ МО устанавливается руководителем ОШ КЧС и ОПБ.

III. Материально-техническое оснащение ОГ МО

3. 1. Транспорт:

машина ОГ МО на базе легкового автомобиля высокой проходимости.

3.2. Средства связи:

телефон сотовой связи с возможностью передачи ММС -сообщений;

радиостанция УКВ диапазона (на каждого члена ОГ МО);

фотоаппарат;

видеокамера.

3. 3. Электронно-вычислительная техника:

переносной компьютер (ноутбук).

3.4. Средства радиационной и химической разведки (РХР):

защитный общевойсковой костюм Л-1(на каждого члена ОГ МО);

противогаз с промышленной коробкой для защиты от аварийных химически опасных веществ (АХОВ) (на каждого члена ОГ МО);

противогаз изолирующий (на каждого члена ОГ МО);

фонарь электрический;

лента барьерная.

3.5. Прочее имущество:

флажки сигнальные;

выносное световое табло «Оперативная группа ГОЧС».

IV. Комплект документов ОГ МО

4.1. Положение об оперативной группе;

4.2. Алгоритм действий и функциональные обязанности членов ОГ;

4.3. Выписка из плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС по каждому виду ЧС отдельно;

4.4. Выписка из инструкции о порядке обмена информацией о ЧС;

4.5. Перечень потенциально опасных объектов;

4.6. Бланки формализованных документов (предварительные распоряжения, приказы, решения, решения председателя КЧС) на ликвидацию ЧС;

4.7. Рабочая карта руководителя ОГ;

4.8. Таблица позывных должностных лиц.

ПОЛОЖЕНИЕ

о подвижном пункте управления председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования

Республики Ингушетия

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральными законами от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», в целях организации управления, оперативного сбора и обмена информацией при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

1.2. Настоящее Положение определяет назначение, задачи, состав, порядок применения и работы, совершенствования и поддержания в постоянной готовности подвижного пункта управления председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования Республики Ингушетия (далее – ППУ председателя КЧС и ОПБ), а также его материально-техническую оснащенность (табель оснащенности).

1.3. ППУ председателя КЧС и ОПБ – специально оборудованный мобильный комплекс, оснащенный необходимыми техническими средствами управления и связи, оповещения и жизнеобеспечения, предназначенный для размещения и обеспечения устойчивой работы соответствующего органа управления муниципального образования, оперативной группы муниципального образования (далее – ОГ МО) и представителей спасательных служб и организаций муниципального образования в целях повышения оперативности управления силами муниципального образования и объектовых звеньев единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) при ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) и выполнении аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР).

1.4. ППУ председателя КЧС и ОПБ является вспомогательным пунктом управления звена территориальной подсистемы РСЧС Республики Ингушетия и оборудуется на базе автомобильной техники высокой проходимости (с использованием кунгов и прицепов) или автобусов, способных быстро перемещаться, разворачиваться и свертываться, устойчиво работать в круглосуточном режиме и обеспечивать устойчивую радио- и телефонную связь из зоны ЧС (угрозы ЧС), а также использоваться при выдвижении подчиненных сил в зоны ЧС и разворачиваться на местности в районе проведения АСДНР.

II. Задачи ППУ председателя КЧС и ОПБ

2.1. ППУ председателя КЧС и ОПБ используется для:
доставки оперативных и рабочих групп к месту ЧС;
организации связи с органами управления и подчиненными подразделениями;
управления мероприятиями по ликвидации ЧС;
оповещения населения о ЧС;
передачи специальных световых и звуковых сигналов, речевых команд и сообщений;
сбора, обобщения и передачи данных о масштабах ЧС.

2.2. Основными задачами обеспечения управления с ППУ председателя КЧС и ОПБ в различных режимах функционирования звена территориальной подсистемы РСЧС являются:

2.2.1. В режиме повседневной деятельности:

поддержание сил и средств ППУ председателя КЧС и ОПБ в готовности к действиям при угрозе и возникновении ЧС;

поддержание техники и материально-технических средств ППУ председателя КЧС и ОПБ в технически исправном, укомплектованном состоянии;

разработка и своевременная корректировка документации ППУ председателя КЧС и ОПБ.

2.2.2. В режиме повышенной готовности:

приведение в состояние готовности к действиям по назначению сил и средств ППУ председателя КЧС и ОПБ;

организация дежурства должностных лиц и водителей автомобилей ППУ председателя КЧС и ОПБ;

перевод средств связи в дежурный режим;

проверка готовности сил и средств ППУ председателя КЧС и ОПБ к действиям по назначению.

2.2.3. В режиме чрезвычайной ситуации:

выполнение мероприятий режима повышенной готовности, если они не завершены ранее;

приведение в состояние полной готовности сил и средств ППУ председателя КЧС и ОПБ;

выдвижение ППУ председателя КЧС и ОПБ в зону ЧС;

экстренная оценка обстановки в зоне ЧС;

организация связи с вышестоящими, взаимодействующими и подчиненными органами управления и силами звена территориальной подсистемы РСЧС Республики Ингушетия;

обеспечение устойчивого, непрерывного и оперативного управления силами и средствами звена территориальной подсистемы РСЧС Республики Ингушетия (далее – звено ТП РСЧС РИ) при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС (угрозы ЧС);

организация непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в зоне ЧС;

организация работ по ликвидации ЧС и координация действий привлекаемых сил и средств звена ТП РСЧС РИ при ликвидации последствий ЧС (угрозы ЧС);

доведение информации о складывающейся обстановке в зоне ЧС (угрозы ЧС) до федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Республики Ингушетия, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, организаций и населения муниципального образования, в котором произошла ЧС.

III. Порядок работы ППУ председателя КЧС и ОПБ при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций

3.1. ППУ председателя КЧС и ОПБ создается с целью:

оценки масштабов ЧС и прогнозирования ее возможных последствий;

подготовки предложений председателю КЧС и ОПБ для принятия решения по ликвидации ЧС;

осуществления непосредственного руководства и координации действий сил и средств звена ТП РСЧС РИ при проведении АСДНР;

организации и поддержания непосредственного взаимодействия с органами РСЧС и другими органами управления сил, привлекаемых к ликвидации ЧС.

3.2. Работа на ППУ председателя КЧС и ОПБ организуется, как правило, в составе ОГ МО, ОШ КЧС и ОПБ, представителей необходимых служб и организаций (в зависимости от складывающейся обстановки в зоне ЧС) под руководством начальника ППУ председателя КЧС и ОПБ.

На начальника ППУ председателя КЧС и ОПБ возлагается координация действий всех органов управления и организация взаимодействия сил и средств в зоне ЧС в соответствии с планом действий и реальной обстановкой.

3.3. ППУ председателя КЧС и ОПБ осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии или в составе ОГ МО с органом, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления, единой дежурно-диспетчерской службой (далее – ЕДДС) муниципального образования, оперативными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, подразделениями федеральной противопожарной службы и поисково-спасательными формированиями, органами военного командования и другими привлекаемыми при ликвидации последствий ЧС организациями и ведомствами.

3.4. ППУ председателя КЧС и ОПБ при выполнении задач по ликвидации последствий ЧС руководствуется Планом действий муниципального образования по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – План действий), Планом приведения органов управления и сил звена ТП РСЧС РИ в готовность к применению по предназначению и настоящим Положением.

3.5. При приведении ППУ председателя КЧС и ОПБ в режим повышенной готовности и режим чрезвычайной ситуации, а также с целью проверки его готовности к выполнению возложенных задач во время учений и проверок производится оповещение и сбор должностных лиц ОГ, ППУ председателя КЧС и ОПБ и водительского состава.

Решение на оповещение и сбор должностных лиц ОГ и личного состава ППУ председателя КЧС и ОПБ принимает председатель КЧС и ОПБ муниципального образования или его заместитель (с немедленным докладом об этом председателю КЧС и ОПБ).

Оповещение должностных лиц ОГ и личного состава ППУ председателя КЧС и ОПБ проводится, как правило, оперативным дежурным ЕДДС с использованием существующей схемы связи и оповещения и по всем имеющимся средствам связи и оповещения. Сбор личного состава ППУ председателя КЧС и ОПБ производится в месте размещения техники (построения колонны).

3.6. Порядок действий должностных лиц ППУ председателя КЧС и ОПБ по сигналам оповещения, место, время сбора определяются Планом приведения органов управления и сил звена ТП РСЧС РИ в готовность к применению по предназначению.

3.6.1. При введении режима повышенной готовности:
организуется оповещение и сбор должностных лиц ОГ и ППУ председателя КЧС и ОПБ (в том числе прибытие транспортных средств);
осуществляется постановка задач должностным лицам ОГ и ППУ председателя КЧС и ОПБ;

организуется работа по уточнению плана действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС, сбору, анализу и оценке данных реально складывающейся обстановки в зоне ЧС;

производится проверка укомплектованности и готовности транспортных средств ППУ председателя КЧС и ОПБ, наличия необходимой документации, средств связи, других необходимых материально-технических средств;

организуется связь с вышестоящими органами управления, взаимодействующими органами управления звена ТП РСЧС РИ, военного командования и подчиненными органами управления и силами;

уточняется порядок связи между элементами ППУ председателя КЧС и ОПБ и должностными лицами;

уточняются вопросы всестороннего обеспечения действий ППУ председателя КЧС и ОПБ в зоне ЧС.

3.6.2. При введении режима чрезвычайной ситуации:

ППУ председателя КЧС и ОПБ выдвигается в зону ЧС;

в зоне ЧС организуется размещение элементов ППУ председателя КЧС и ОПБ для их эффективной и безопасной работы;

организуется связь с председателем КЧС и ОПБ, Главным управлением МЧС России по Республике Ингушетия, взаимодействующими органами управления, подразделениями, службами и организациями муниципального образования участвующих в ликвидации последствий ЧС;

для сбора информации и рекогносцировки непосредственно к очагу поражения (разрушения, заражения, возгорания, аварии и др.) направляется ОГ со средствами связи, при необходимости со средствами индивидуальной защиты и приборами радиационной и химической разведки, заслушиваются доклады руководителей различного уровня, производится опрос должностных лиц и очевидцев происшедшего;

экстренно оценивается предварительная обстановка в зоне ЧС, выявляются источники ЧС, определяются зона и границы ЧС;

определяется скорость распространения ЧС, масштабы разрушений, пожаров, заражений и т.п., выявляются источники потенциальной опасности в зоне ЧС, способные усугубить обстановку, обобщенные данные и предварительные выводы сообщаются в ЕДДС муниципального образования и ОШ КЧС и ОПБ;

организуется комплексная разведка, сбор и обобщение данных от вышестоящих, взаимодействующих и подчиненных органов управления, подразделений, служб и организаций муниципального образования;

осуществляется анализ полученной информации, подготовка предложений председателю КЧС и ОПБ по защите населения, проведению АСДНР, ликвидации последствий ЧС;

доводится решение (распоряжение) председателя КЧС и ОПБ до исполнителей и взаимодействующих органов управления;

контролируется ход проведения работ и осуществляется координация действия сил звена ТП РСЧС РИ, участвующих в проведении АСДНР и ликвидации последствий ЧС, при необходимости рассматривается вопрос привлечения дополнительных сил и средств.

3.7. В течение всей работы ППУ председателя КЧС и ОПБ осуществляется непрерывный обмен информацией об обстановке, ходе выполнения мероприятий по защите населения, проведении АСДНР и ликвидации последствий ЧС с вышестоящими, взаимодействующими и подчиненными органами управления, подразделениями и службами звена ТП РСЧС РИ, представляются соответствующие донесения.

3.8. По прибытии на ППУ председателя КЧС и ОПБ председатель КЧС и ОПБ ОГ и личный состав выполняет его указания.

3.9. По окончании АСДНР и ликвидации последствий ЧС по указанию председателя (заместителя председателя) КЧС и ОПБ работа ППУ председателя КЧС и ОПБ сворачивается, при этом:

организуется проверка наличия должностных лиц ОГ и ППУ председателя КЧС и ОПБ, документов, наличие и состояние транспортных и иных материально-технических средств;

ППУ председателя КЧС и ОПБ приводится в исходное состояние, транспортные средства возвращаются в места стоянок, а материально-технические средства и документация - в места постоянного хранения;

начальником ОГ представляется доклад председателю КЧС и ОПБ об окончании работы ППУ председателя КЧС и ОПБ и приведении его в исходное состояние.

IV. Состав ППУ председателя КЧС и ОПБ

4.1. ППУ председателя КЧС и ОПБ организационно включает в себя:

группу управления;

подвижный узел связи;

группу обеспечения и обслуживания.

4.1.1. В группу управления входит:

начальник ППУ председателя КЧС и ОПБ;

оперативная группа муниципального образования;

основной состав ОШ КЧС и ОПБ муниципального образования;

представители необходимых служб и организаций муниципального образования.

4.1.2. Подвижный узел связи (далее – ПУС) – организационно-техническое объединение сил и средств связи, автоматизированного сбора и обмена информацией, расположенных на мобильных объектах (автомобилях) и предназначенных для обеспечения функции управления. ПУС организационно входит в состав ППУ председателя КЧС и ОПБ. ПУС комплектуется личным составом и техникой связи службы оповещения и связи муниципального

образования и соответствующими работниками администрации, отвечающими за обеспечения связи и программного обеспечения.

ПУС состоит из элементов:

комбинированная радиостанция Р-142;

узел телеграфной связи;

звукоусилительная машина ЗУС-1000.

В случае необходимости, по решению главы муниципального образования или председателя КЧС и ОПБ, в состав ПУС могут включаться средства от других ведомственных структур, организаций и предприятий, независимо от форм собственности.

4.1.3. В состав группы обеспечения и обслуживания входят:

группа охраны общественного порядка, комплектуется личным составом и техникой отдела внутренних дел по городу (району);

группа организации питания и материально технического снабжения, комплектуется соответствующими работниками администраций и представителями муниципальных служб и организаций;

автотранспортная группа, комплектуется водительским составом администрации города.

4.2. Руководство организацией работы на ППУ председателя КЧС и ОПБ возлагается на начальника ППУ председателя КЧС и ОПБ, который назначается из состава заместителей главы администрации, отвечающих за административно хозяйственный блок вопросов администрации, либо иное должностное лицо, назначенное главой муниципального образования или решением председателя КЧС и ОПБ.

4.3. Полный состав ППУ председателя КЧС и ОПБ определяется решением главы администрации муниципального образования по принципу разумной достаточности и необходимости, в зависимости от масштабов ЧС и других обстоятельств, влияющих на решение задач управления.

V. Структура, оснащение ППУ председателя КЧС и ОПБ и обеспечение его охраны

5.1. ППУ председателя КЧС и ОПБ включает в свой состав несколько специальных автомобилей, оборудованных средствами связи, световой и звуковой сигнализацией, а также при необходимости надувные модуля. В автомобилях и надувных модулях оборудуются рабочие места для председателя КЧС и ОПБ и ОШ КЧС и ОПБ муниципального образования, личного состава ОГ, представителей муниципальных служб и организаций.

5.2. В состав подвижного пункта входят:

машина ОГ МО – на базе легкового автомобиля высокой проходимости (УАЗ, Нива);

машина оперативного управления – на базе автобуса типа ПАЗ-3205 (согласно приложению к настоящему Положению);

машина связи – тип (марка) автотранспортного средства может меняться в зависимости от поступления более совершенной техники и специфики задач по предупреждению и ликвидации последствий конкретной ЧС;

машина обеспечения – на базе грузового автомобиля, выделяемого муниципальной службой или организацией, за счет имеющейся на текущем довольствии техники.

Машина ОГ МО предназначена для обеспечения оперативного выдвижения в зону ЧС оперативной группы (в составе 3–5 человек) для организации непосредственного управления силами и средствами ликвидации ЧС звена территориальной подсистемы РСЧС Республики Ингушетия, экстренного доклада председателю КЧС и ОПБ о складывающейся обстановке в зоне ЧС, принятия первоочередных мер по спасению людей и материальных ценностей.

Машина оперативного управления предназначена для обеспечения доставки основного состава ОШ КЧС и ОПБ в зону ЧС, оперативного управления силами и средствами ликвидации ЧС звена территориальной подсистемы РСЧС Республики Ингушетия в зоне ЧС, сбора информации о ЧС и ее оценки (анализа).

Машина связи предназначена для обеспечения управления силами, привлекаемыми для проведения АСДНР, осуществления обмена информацией с органами управления муниципального и объектовых звеньев РСЧС, а также для организации связи с вышестоящими и взаимодействующими органами управления.

Машина обеспечения предназначена для перевозки материально технических средств и имущества ППУ председателя КЧС и ОПБ в зону ЧС.

5.3. Составные части подвижного пункта управления оборудуются:

спецсигналами;

внешними громкоговорящими устройствами;

средствами связи;

осветительной установкой;

автономными источниками электропитания (при наличии);

средствами индивидуальной защиты;

средствами оказания первой медицинской помощи;

приборами радиационной, химической и биологической разведки.

5.4. Состав ППУ председателя КЧС и ОПБ, выдвигаемого в район развертывания, зависит от масштабов ЧС, имеющихся технических и материальных возможностей и может меняться по решению председателя КЧС и ОПБ.

5.5. Ответственность за организацию охраны подвижного пункта управления возлагается на службу охраны общественного порядка либо должностное лицо, определенное главой муниципального образования.

VI. Организация связи на ППУ председателя КЧС и ОПБ

6.1. Для обеспечения работы ППУ председателя КЧС и ОПБ организуется связь (связь организуется в соответствии с решением председателя КЧС и ОПБ, с учетом наличия и состояния линий и средств связи, времени на развертывание системы связи, а также возможных последствий развития ЧС).

6.1.1. Проводная связь:

с председателем КЧС и ОПБ Республики Ингушетия;
с Главным управлением МЧС России по Республике Ингушетия;
с взаимодействующими органами управления, подразделениями, службами и организациями.

6.1.2. Радиосвязь:

в радиосети руководителя гражданской обороны муниципального образования;

в радиосети Главного управления МЧС России по Республике Ингушетия;

в радиосети аварийно-спасательных формирований и сил звена территориальной подсистемы РСЧС, работающих в зоне ЧС;

в радиосети взаимодействия с аварийно-спасательными и дежурно-диспетчерскими службами муниципального образования и органами военного командования.

6.1.3. Для обеспечения связью ППУ председателя КЧС и ОПБ могут привлекаться силы и средства связи организаций муниципального образования.

VII. Материально-техническое обеспечение ППУ председателя КЧС и ОПБ

7.1. Оборудование ППУ председателя КЧС и ОПБ включает в себя:

7.1.1 средства связи и вычислительной техники, объективного контроля:

радиостанция (возимая и носимая);

кабель полевой П-274;

телефон с выносной трубкой;

оборудование для передачи данных по информационной сети Интернет (модем);

переносной компьютер (ноутбук);

оборудование для вывода информации (принтер);

оборудование для копирования документов (ксерокс);

факсимильный телефонный аппарат;

сотовый телефон с поддержкой MMS-сообщений;

цифровой диктофон;

GPRS-навигатор;

аппаратура для фото и видео съемки (фотоаппарат, видеокамера);

система удаленного видеонаблюдения для передачи видеозображения с места ЧС (при необходимости).

7.1.2 средства разведки, средства индивидуальной и медицинской защиты:

приборы радиационной, химической разведки (типа ДП-5В, ВПХР);

средства индивидуальной защиты (общевойсковой защитный костюм Л-1), респираторы, противогазы (фильтрующие, изолирующие), фильтрующие коробки (А, В, Г, КД);

медицинское имущество (пакет перевязочный индивидуальный, укладка общего назначения (общего профиля УМ-02), медицинские шины, противоожоговая укладка).

7.1.3 другое необходимое оборудование (инженерное и вещевое имущество):
модуль (места работы ОШ ликвидации ЧС КЧС и ОПБ, место приёма/приготовления пищи, места отдыха личного состава);
фонари электрические;
каска;
обогреватель;
фильтр для воды;
комплект осветительных приборов;
сухой паек (на трое суток);
запас питьевой воды;
бензоэлектрический агрегат;
комплект ограждения (лента барьерная, заградительная);
комплект шанцевого инструмента;
флажки сигнальные;
выносное светящееся табло;
таблички с обозначением мест работы;
канцелярские принадлежности;
комплект складной мебели (столы и стулья);
резиновые сапоги (пары);
спальный мешок;
умывальник;
биотуалет.

VIII. Перечень документов ППУ председателя КЧС и ОПБ

Документы ППУ председателя КЧС и ОПБ включает в себя:

распорядительный документ и положение о ППУ председателя КЧС и ОПБ;
должностные инструкции и обязанности личного состава ППУ председателя КЧС и ОПБ;
алгоритм работы личного состава ППУ председателя КЧС и ОПБ;
рабочие тетради, журналы;
планы и схемы объектов (ПОО, ХОО, мест с массовым пребыванием людей и т.д.);
рабочие карты (руководителя ППУ председателя КЧС и ОПБ, председателя КЧС и ОПБ);
формализованные документы и справочные материалы:
руководящие документы, планирующие документы по предупреждению и ликвидации ЧС;
сведения по составу сил и средств (в том числе и постоянной готовности);
журнал учета данных обстановки;
журнал учета принятых и отданных распоряжений;
рабочая тетрадь дежурного по ППУ председателя КЧС и ОПБ;

атлас автомобильных дорог муниципального образования;
телефонные справочники Главного управления МЧС России по Республике Ингушетия, администрации соответствующего муниципального образования, организаций и учреждений, находящихся на территории указанного муниципального образования, взаимодействующих органов управления;
состав КЧС и ОПБ;
таблица позывных должностных лиц, данные радиосетей;
схема вызова;
схема организации связи;
схема размещения ППУ председателя КЧС и ОПБ;
ведомость контроля за ходом ликвидации последствий ЧС на территории муниципального образования;
календарный план основных мероприятий звена ТП РСЧС РИ при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий;
таблица контроля представления докладов и донесений;
табель срочных донесений;
регламент представления донесений, докладов при реагировании на чрезвычайную ситуацию (происшествие) и несении оперативного дежурства в повседневной деятельности;
образцы форм докладов и донесений, представляемых в Главное управление МЧС России по Республике Ингушетия.



ПОДВИЖНЫЙ ПУНКТ УПРАВЛЕНИЯ ППУ-45-04
на базе ПАЗ-3205



ВИД

Общий

Назначение

Предназначен для оперативной доставки и обеспечения работы комиссии по чрезвычайным ситуациям в полевых условиях при возникновении аварий и чрезвычайных ситуаций, доставки оборудования к местам чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера, управления аварийно-спасательными и другими неотложными работами, мероприятиями по оказанию медицинской помощи пострадавшим, обеспечения связи и оповещения (на месте и в движении) в ходе ликвидации последствий ЧС, катастроф и стихийных бедствий.

Особенности

- Высокая комфортабельность и сравнительно невысокая цена базового автобуса;
- На автобусе выполняются следующие виды работ:

№ п/п	Наименование работ	Ед. измерения	Количество



Рабочее место руководителя



Отсек управления

1	Оперативный отсек:		
2	<i>Рабочее место оператора связи:</i>		
3	изготовление и монтаж рабочей стойки и места оператора связи с размещением и подключением мобильных радиостанций, изготовление и монтаж ящика для трубок системы DECT на отсеке двигателя	к-т	1
4	установка, подключение и наладка пульта управления СГУ на панели приборов у водителя	шт.	1
5	<i>Рабочее место операторов:</i>		
6	изготовление и установка стола операторов со встроенным металлическим ящиком, закрывающимся на замок, и изготовление полки для размещения рабочих документов с дополнительным галогеновым (люминисцентным) светильником освещения	к-т	1
7	изготовление и установка антресоли для размещения ПЭВМ, зарядных устройств, носимых радиостанций, телефона и телефакса, ксерокса и принтера	шт.	1
8	изготовление и установка двух кресел операторов и одного выдвижного дополнительного сиденья	к-т	1



Рабочее место связиста



Кухонный модуль

9	установка, раскрепление и подключение телефакса, телефона (базового), телефонных и электрических розеток с подключением к сети ПЭВМ, маркировкой оборудования. Выполнение электромонтажных работ по подключению электрооборудования, телефона и телефакса с устройством, обеспечивающим подключение телефона и телефакса к внешней сети	к-т	1
10	Отсек управления:		
11	изготовление и установка:		
12	- переборок	шт.	2
13	- стола руководителя со встроенным металлическим ящиком, закрывающимся на замок, с дополнительной розеткой 220 В для подключения блока питания выносной трубки телефона	к-т	1
14	- кресла поворотного повышенной комфортности	шт.	1
15	- кресла повышенной комфортности на 2-х человек	шт.	1
16	- полки над столом руководителя с размещением в нем системы вентиляции, дополнительного галогенового (люминисцентного) светильника	шт.	1
17	- антресоли для размещения телевизора автомобильного и оборудования	шт.	1
18	- дивана полумягкого без подголовников с вертикальной спинкой, сиденьем шириной 45 см и объемом для размещения	шт.	1



Технический модуль

19	- полки над диваном	шт.	1
20	Вспомогательный отсек:		
21	<i>Сантехнический модуль:</i>		
22	изготовление, установка и раскрепление (включая электромонтажные работы):		
23	- выгородки	шт.	1
24	- двери с механизмом ее закрывания	к-т	1
25	- мойки с фундаментом и системой подачи и слива воды	к-т	1
26	- зеркала настенного	шт.	1
27	- полки для мелких вещей	шт.	1
28	- галогенового (люминисцентного) светильника	шт.	1
29	- системы вентиляции со стеклопластиковой вытяжкой	к-т	1
30	- биотуалета с раскреплением и пластиковым поддоном	шт.	1
31	- вешалки для полотенца и держателя для туалетной бумаги	к-т	1
32	<i>Кухонный модуль:</i>		
33	Изготовление и установка рабочего стола для размещения оборудования (ведро для мусора, мойка с арматурой подачи и слива воды, СВЧ печь)	к-т	1



Шкаф под оборудование. Вид со стороны салона

34	Изготовление и установка бака-резервуара для воды емкостью 50-60 литров с заправочной горловиной, системой подачи и слива воды и арматурой	к-т	1
35	Изготовление и установка (включая выполнение электромонтажных работ):		
36	- системы вентиляции со стеклопластиковой вытяжкой	к-т	1
37	- галогенового (люминисцентного) светильника	шт	1
38	- полки	к-т	1
39	<i>Шкаф под оборудование:</i>		
40	шкаф с освещением для размещения специального оборудования, раскрепление специального оборудования	к-т	1
41	<i>Выполнение электромонтажных работ, включая стоимость проводов и арматуры:</i>		
42	изготовление и установка специализированного блока внешнего питания, распределительного щита с герметичным вводом и подключением от внешней сети (220 В), стержня заземления с кабелем, включая стоимость комплектующих, выполнение электромонтажных работ	к-т	1
43	Общие работы:		
44	демонтажные работы	к-т	1



Ввод электропитания и телефонных линий

45	изготовление и монтаж съемной обшивки потолка, включая аварийные люки, и стеновых панелей	к-т	1
46	монтаж основного освещения в салоне	к-т	1
47	усиление каркаса автобуса в местах крепления оборудования, интерьера и механизмов	к-т	1
48	устройство пола салона	к-т	1
49	изготовление и монтаж устройства для подъема на крышу автобуса	шт.	1
50	изготовление и крепление площадки со складывающимися перилами на крыше автобуса	шт.	1
51	установка дополнительного автономного отопителя	шт.	1
52	размещение и раскрепление оборудования в салоне	к-т	1
53	изготовление и нанесение маркировки МЧС по ГОСТ Р 50574-93, исключая стоимость трех эмблем МЧС	к-т	1
54	изготовление и установка шторок на окна	к-т	1
55	установка противотуманных фар	к-т	1
56	монтаж на крыше автобуса антенн для радиостанций и телевизора, балки СГУ и проблескового маяка	к-т	1

Выполняемые задачи и возможности

- Оперативная доставка расчета из 1 человека средств связи и оповещения, специального оборудования к местам возникновения ЧС;
- Количество спальных мест- 1;
- Оповещение населения о ЧС, передача специальных световых и звуковых сигналов, речевых команд и сообщений в радиусе до 500 м;
- Организация радиосвязи в УКВ диапазоне с использованием мобильной радиостанции на дальность до 30 км и носимых – на дальность 2 – 3 км;
- Организация радиосвязи в КВ диапазоне с использованием мобильной радиостанции на дальность до 3000 км;
- Привязка к существующим линиям связи с помощью полевого кабеля;
- Работа от автономного источника электроэнергии (электростанция) на месте а от бортовой сети машины - на месте и в движении;
- Оказание первой медицинской помощи пострадавшим до 50 человек с использованием медицинской укладки;
- Ведение радиационной и химической разведки (измерение мощности экспозиционной дозы, экспрессная оценка химических загрязнений воздуха, воды, сыпучих материалов и почвы, овощей, фруктов, определение наличия взрывоопасных газов);
- Ограждение опасных участков и мест проведения аварийно-спасательных работ;
- Освещение мест проведения аварийно-спасательных работ.

Специальное оборудование

- Комплект мобильных средств связи;
- Комплект энергоснабжения и осветительного оборудования;
- Индивидуальные радиостанции;
- Оргтехника;
- Ноутбук;
- Сигнально-громкоговорящая установка;
- Индивидуальные средства защиты органов дыхания и кожи;
- Средства пожаротушения;
- Приборы радиационной и химической разведки и газового контроля;
- Одежда;
- Дополнительное оборудование.

ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Основные технические характеристики ППУ соответствуют ТТХ ПАЗ-3205, за исключением:

ГАБАРИТНАЯ ВЫСОТА АВТОБУСА (без учета высоты антенн и разложенного ограждения площадки), мм	3300
ГАБАРИТНАЯ ДЛИНА АВТОБУСА, мм	7050
КОЛИЧЕСТВО ПОСАДОЧНЫХ МЕСТ, ВКЛЮЧАЯ ВОДИТЕЛЯ	12

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Республики Ингушетия
от «9» июля 2013 г. № 453-р

Расчет

**приведения в готовность сил и средств администраций муниципальных районов и городских округов
Республики Ингушетия к применению по назначению**

* - в зимнее время года время приведения в готовность увеличивается на один час.

Примечание: Запасы материальных и других средств в подвижном пункте управления иметь из расчета на трое суток автономной работы.

№ п/ п	Наименование органа управления	Режим повышенной готовности		Режим чрезвычайной ситуации	
		органы управления и силы постоянной готовности		полный состав	
		состав	время приведения рабочее/нерабочее	состав	время приведения рабочее/нерабочее состояние
1.	Администрация городского округа (муниципального района)	руководящий состав	0,5 часа/1 час	1. Руководящий состав	0,5 часа/1 час
		оперативная группа	0,5 часа/1 час	2. Работники и служащие в полном составе 3. Оперативная группа 4. Подвижной пункт управления* 5. Оперативный штаб ликвидации ЧС КЧС и ОПБ	1,5 часа/2 часа 0,5 часа/1 час 1 час/2 часа 0,5 часа/2 часа

