

«УТВЕРЖДЕН»
протоколом Общественного Совета
при Службе по обеспечению
деятельности мировых судей
Кабардино-Балкарской Республики
от «12» 03 2020 г.

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности Службы по обеспечению деятельности мировых судей
Кабардино-Балкарской Республики требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольного комплаенса) в 2019 г.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Службой по обеспечению деятельности мировых судей Кабардино-Балкарской Республики (далее – Служба) утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (приказ Службы от 21 февраля 2019 г. № 16).

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Службе на постоянной основе осуществляется руководителем Службы.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с непосредственным функционированием антимонопольного комплаенса в Службе, возложены на отдел материально-технического обеспечения (далее – Отдел).

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Отделом совместно с иными структурными подразделениями Службы проводятся различные мероприятия.

В частности, ежеквартально проводится вводный (первичный) инструктаж по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу для работников Службы.

Кроме того, анализируются и описываются виды рисков, причины и условия их возникновения, анализируется правоприменительная практика, определяется общее число работников Службы, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, для расчета в последующем ключевых показателей эффективности, предусмотренных приказом ФАС России от 5 февраля 2019 г. № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых

показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 гг., утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618, предусмотрено увеличение к 2020 г. доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, в сфере государственного и муниципального заказа не менее чем в два раза по сравнению с 2017 г., а также увеличение отдельными видами юридических лиц объема закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, до 18 % к 2020 г., Службой доля закупок у субъектов малого предпринимательства увеличена с 22,36 % в 2018 г. до 44,34 % в 2019 г.

Во исполнение пункта 3.3 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), а также в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства Отделом ведется учет действующих нормативных правовых актов Службы для проведения мониторинга соответствия их антимонопольному законодательству. Вместе с тем, замечания и предложения от граждан и юридических лиц к актам Службы, регулирующим рассматриваемые вопросы, в 2019 г. в Службу не поступали.

Таким образом, необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты Службы, регулирующие вопросы соответствия антимонопольному законодательству, на конец отчетного периода отсутствует.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Службой норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях в 2019 г. не осуществлялось.

В отчетном периоде Служба приняла участие в рассмотрении в УФАС России по КБР жалобы ООО «Лада-Соф트» на действия на действия Службы при проведении закупочной процедуры способом электронного аукциона. По результатам рассмотрения указанной жалобы решением УФАС России по КБР от 19 марта 2019 г. № 05-39/19 указанная жалоба ООО «Лада-Софт» была признана необоснованной.

Нормативные правовые акты Службы, в которых ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют.

При этом в целях выявления возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства Отделом в отчетном периоде:

- запрошены предложения от иных структурных подразделений Службы о наиболее вероятных рисках нарушения антимонопольного законодательства;
- проведен анализ полученных предложений с учетом различных факторов (влияние на развитие конкуренции, вопросы ответственности за нарушение антимонопольного законодательства и др.);

- проведены оперативные совещания по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства.

Кроме того, сектором правового обеспечения Службы на постоянной основе проводится юридическая экспертиза проектов правовых актов Службы, направленная, прежде всего, на выявление и исключение случаев нарушения законодательства Российской Федерации (в том числе антимонопольного законодательства), выявление в них коррупциогенных факторов, использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством и противоречащих ему, а также исключения случаев произвольного толкования положений правового акта, обеспечения наличия четких и однозначных формулировок.

Кроме того, при проведении юридической экспертизы правовых актов, регулирующих рассматриваемые вопросы, учитываются его цели и задачи, а также оценивается соответствие требованиям юридической техники.

Также в целях обеспечения соответствия правовых актов Службы нормам законодательства Российской Федерации (в том числе антимонопольного законодательства) правовые акты проходят также независимую антикоррупционную экспертизу. В указанных целях акты размещаются на официальном сайте Службы в сети «Интернет». При этом, в отчетном периоде заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы в Службу не поступали.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Службе производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 5 февраля 2019 г. № 133/19.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Службы являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Службы (по сравнению с 2017 годом):

$$KCH = \frac{KH_{2017}}{KH_{\text{оп}}}, \text{ где}$$

KCH - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Службы (по сравнению с 2017 г.);

KH_{2017} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Службы в 2017 г. (равно «0»);

$KH_{\text{оп}}$ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Службы в отчетном периоде (равно «0»).

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Службы по сравнению с 2017 г. в отчетном периоде равен «0».

- доля проектов нормативных правовых актов Службы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

$$\text{Дпнпа} = \frac{\text{Кппа}}{\text{КНоп}}, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Службы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (равна «0»);

Кппа - количество проектов нормативных правовых актов Службы, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) (равно «0»);

КНоп - количество нормативных правовых актов Службы, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) (равно «0»).

Таким образом, доля проектов нормативных правовых актов Службы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде равна «0».

- доля нормативных правовых актов Службы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

$$\text{Днпа} = \frac{\text{Кнпа}}{\text{КНоп}}, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов Службы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (равна «0»);

Кнпа - количество нормативных правовых актов Службы, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) (равно «0»);

КНоп - количество нормативных правовых актов Службы, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) (равно «0»).

Таким образом, доля нормативных правовых актов Службы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна «0».

Кроме того, в целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения (должностного лица) учитывается также доля сотрудников Службы, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу:

$$\text{ДСо} = \frac{\text{КСо}}{\text{КСобщ}}, \text{ где}$$

ДСо - доля сотрудников Службы, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников Службы, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (равно «23»);

КСобщ - общее количество сотрудников Службы, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства (равно «3»).

Таким образом, доля сотрудников Службы, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в отчетном периоде равна «7,7».